

Estudo Técnico Preliminar 10/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 01504.000291/2023-22

2. Descrição da necessidade

O contrato nº 01/2022, vigente na Superintendência do IPHAN em Sergipe e Casa do IPHAN em São Cristóvão/SE, para prestação de serviço de limpeza, se encerra em 01/11/2023, podendo ser renovado até o limite de 60 meses. Porém, a empresa, conforme documento E-mail de ML serviços - 27/06/2023 (4514038), manifestou desinteresse em renová-lo.

Diante dessa necessidade, se faz necessário iniciar um novo procedimento licitatório, conforme disposições legais, Lei nº 14.133/2021.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DIVISÃO ADMINISTRATIVA	VIRGINIA PINO DE ALBUQUERQUE TERENCEIO

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A licitante deverá atender às exigências estabelecidas na legislação vigente, no edital da licitação e em seus anexos e cumprir todos os requisitos para participar do certame, desde o credenciamento no portal Compras Governamentais, da participação da sessão pública no dia e horário agendado para o envio das propostas de preços e dos documentos de habilitação pertinentes.

Tendo em vista que os serviços são de natureza continuada, essenciais para a boa conservação das instalações da Superintendência e ETSC, mantendo as condições de usabilidade e a otimização do espaço físico, garantindo o bem-estar, a saúde, a segurança e a funcionalidade dos usuários das instalações no exercício de suas funções, a sua interrupção comprometeria a prestação do serviço público e o cumprimento da missão institucional do IPHAN-SE. A vigência inicial do contrato será de 12 (doze) meses e poderá ser prorrogada por iguais e sucessivos períodos até o limite de 60 (sessenta) meses, caso seja vantajoso para a Administração e se baseará na LEI nº 14.133/2021 e legislação correlata.

5. Levantamento de Mercado

Considerando as licitações anteriores, onde houve um grande número de interessados, identifica-se um amplo mercado para atendimento da demanda do fornecimento dos serviços comuns de limpeza, conservação, referente aos serviços de fornecimento de mão-de-obra, ou seja, o objeto é plenamente disponível no mercado.

A contratação não deverá permitir a participação de Consórcios ou empresas estrangeiras. Pela dimensão do objeto da licitação e pelo valor estimado não se justifica a participação de consórcios ou empresas estrangeiras, pois não há exigência de associação entre particulares nem necessidade de ampliação do universo de participantes.

Não será permitida a subcontratação devido à peculiaridade dos serviços.

6. Descrição da solução como um todo

Os serviços de terceirização de mão-de-obra para fornecimento de serviços de limpeza e conservação compreendem a execução de atividades de área meio e fornecimento de materiais de consumo de limpeza.

A execução dos serviços, envolve mão-de-obra capacitada e qualificada, conforme os Postos fixados pela Administração, devendo ser prestados com fundamento nos critérios seguintes:

Observar as normas internas do IPHAN e do serviço Público Federal;

Permanecer à disposição do IPHAN, em **tempo integral e dedicação exclusiva**, no período correspondente a execução do serviço;

Cumprir a escala de serviço, observando pontualmente os horários de entrada e saída, apresentando-se devidamente uniformizado e somente, ausentar-se do posto após autorização da Administração;

Portar documentação pessoal e profissional própria, para apresentação sempre que exigido, bem como o crachá de identificação;

Zelar pela higiene, limpeza, conservação e boa utilização dos equipamentos e instrumentos utilizados sob sua responsabilidade, solicitando junto à chefia os serviços de manutenção;

Comunicar imediatamente à Contratante, bem como ao responsável pelo Posto, qualquer anormalidade verificada, inclusive de ordem funcional, para que sejam adotadas as providências de regularização necessárias;

Realizar relatórios diversos conforme solicitação do IPHAN;

Executar as demais atividades inerentes ao posto e necessárias ao bom desempenho do trabalho.

A contratação da prestação de serviço de agente de limpeza não gera vínculo empregatício entre os empregados da contratada e a Administração Pública. Trata-se de uma atividade auxiliar e acessória às funções e atividades exercidas pelo IPHAN, passível, portanto, de terceirização, e de ser executada de forma indireta.

Além do exposto, o serviço a ser contratado é considerado comum, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo ato convocatório, por meio de especificações usuais do mercado, o que viabiliza a contratação através da modalidade pregão, na forma eletrônica, conforme determina a legislação vigente.

Para que a contratação produza os resultados pretendidos pela Administração, além da elaboração de um eficaz Termo de Referência e Edital de licitação e da realização de um pregão eletrônico que atenda as exigências legais e as estabelecidas no ato convocatório, a existência de fiscalização por parte do IPHAN/SE, por intermédio de servidor especialmente designado, que acompanhará o desenvolvimento do contrato, conferirá os serviços executados, e atestará os documentos fiscais pertinentes apenas quando comprovada a execução fiel e correta dos serviços, podendo, ainda, sustar, recusar, mandar fazer ou desfazer qualquer procedimento que não esteja de acordo com os termos contratuais. O fiscal do contrato, bem como o seu substituto, serão formalmente designados através de portaria, imediatamente após a assinatura do instrumento contratual.

Também, o Gestor do Contrato deverá acatar as recomendações que sejam vinculantes perante a Lei, e realizará a conferência e a revisão documental para o devido recebimento e ateste de acordo com as normativas mais recentes. Ademais, acompanhará o Contrato dentro do seu escopo de gestor.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Será contratada 01 (uma) empresa para prestar o serviço supracitado, em um total de 02 (dois) postos de serviço, conforme quantitativo e local da prestação, a seguir:

Posto	Quantidade	Local de trabalho
Agente de Limpeza	01	Praça Camerino, 225, São José, Aracaju/SE

Agente de Limpeza	01	Rua Erundino Prado, 50, Cidade Alta, São Cristóvão/SE
-------------------	----	---

As memórias de cálculo nos preços contratados são sempre apresentadas pela licitante/contratada através de Planilha de Custos e Formação de Preços, conforme prevê a IN nº 05/2017, durante o momento da licitação e a cada alteração contratual que resulte na modificação do valor contratado, o que obrigatoriamente deve contemplar todas as obrigações legais, seguindo convenção coletiva do **Sindicato dos Empregados de Condomínios e Empresas de Asseio e Conservação do Estado de Sergipe - SINDECESE** para o salário normativo no vigente. Nos casos em que a CCT do ano ainda não tiver sido homologada, deve-se manter a premissa de que o pagamento do salário base não pode ser inferior ao valor do salário mínimo.

Cabe ressaltar que, a IN 05/2017 estabelece em seu Anexo VI-B, como base de determinação do valor do quantitativo de colaboradores a produtividade por m². Discriminando cada pavimento dos prédios, por: destinação do cômodo, tipo de piso; área de envidraçamento; se área interna/externa, etc. Que é o padrão, e foi observado pela equipe, nas pesquisas de mercado.

Através de pesquisa nos processos anteriores de limpeza e conservação 01504.000406/2016-50 e 01504.000575/2016-90, observou-se:

Produtividade por m²

	Produtividade (1000m²)	Produtividade (1.800m²)	Produtividade (380m²)	Cálculo de homens necessários (área interna)	Cálculo de homens necessários (área externa)	Cálculo de homens necessários (esquadria)
Local	Área interna (m²)	Área externa (m²)	Esquadria Externa	-	-	-
Superintendência do IPHAN-SE	650,7	290,28	329,46	0,65	0,16	0,06
Escritório Técnico do IPHAN em São Cristóvão/SE	667	-	50	0,667	-	0,009
Total	1.317,7	290,28	379,46	1,32	0,16	0,069

Carga horária recomendada: 44 h semanais. Sugestão de dias: segunda à sexta feira, integrais

Considerando a soma das três áreas há um resultado de 0,87 homem para atender a necessidade de limpeza e conservação da Superintendência do Iphan-SE, e 0,68 homem para atender a necessidade de limpeza e conservação do ETSC. Considerando que o somatório das áreas ultrapassa o quantitativo para um posto, além dos custos de deslocamento por se tratarem de localidades em diferentes cidades, e em conformidade com o Item 9 do Anexo VI - B da Instrução Normativa n 05/2017 de 25 de maio de 2017, "nos casos em que a área física a ser contratada for menor que a estabelecida para a produtividade mínima de referência estabelecida neste anexo, esta poderá ser considerada para efeito da contratação". Sendo assim, a equipe de planejamento da contratação, contou **um posto** para a sede do IPHAN-SE e **um posto** para o ETSC, para efeito desta contratação.

Assim, para atender com eficiência e eficácia as demandas de limpeza e conservação das unidades que compõem o Iphan-SE com o menor custo para a Administração Pública, com jornada de trabalho de 44 horas semanais, identificou-se a necessidade de contratação de quantitativo de postos de serviço conforme descrito abaixo.

Profissional	Quantidade	Posto
Agente de Limpeza	01	Sede do IPHAN-SE: Praça Camerino, 225, São José, Aracaju/SE
Agente de Limpeza	01	Escritório Técnico de São Cristóvão: Rua Erundino Prado, 50, Cidade Alta, São Cristóvão/SE

Na produção do Termo de Referência e Edital será adotado o "CBO 5143-20 - Agente de limpeza", pelo fato de possuir as seguintes definições alternativas no Ministério de Trabalho e Emprego (MTE): Agente de limpeza; servente de limpeza. Compatíveis com o solicitado no Item I, e ao mesmo tempo ser função disponível da CCT 2023 do SINDECESE/SE.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 122.988,36

Valor (R\$): 122.988,36 (cento e vinte e dois mil novecentos e oitenta e oito reais e trinta e seis centavos) para 12 meses.

A estimativa do valor da contratação para fins licitatórios foi calculada pelo setor COLIC, tendo como referência a Convenção Coletiva SE000003/2023 (4621763) e Uniformes (Planilha de custos Uniformes- Tabelas nº 4 (4716003), para a contratação do posto de limpeza e conservação para o IPHAN-SE, conforme estabelecido na IN 05/2017, em seu Anexo V, o qual define as regras de elaboração do termo de referência: No caso de serviços com regime de dedicação exclusiva de mão de obra, o custo estimado da contratação deve contemplar o valor máximo global e mensal estabelecido em decorrência da identificação dos elementos que compõem o preço dos serviços, definidos da seguinte forma: b.1. por meio do preenchimento da planilha de custos e formação de preços, observados os custos dos itens referentes ao serviço, podendo ser motivadamente dispensada naquelas contratações em que a natureza do seu objeto torne inviável ou desnecessário o detalhamento dos custos para aferição da exequibilidade dos preços praticados; b.2. por meio de fundamentada pesquisa dos preços praticados no mercado em contratações similares; ou ainda por meio da adoção de valores constantes de indicadores setoriais, tabelas de fabricantes, valores oficiais de referência, tarifas públicas ou outros equivalentes, se for o caso; e b.3. previsão de regras claras quanto à composição dos custos que impactem no valor global das propostas das licitantes, principalmente no que se refere a regras de depreciação de equipamentos a serem utilizados no serviço. (Grifamos). O valor do salário-base do cargo, bem como do auxílio alimentação, conforme a CCT. Além disso, o regime de trabalho não comportará hora extra, insalubridade, trabalho noturno, etc; O custo do vale transporte na cidade de Aracaju e região metropolitana está em R\$ 4,50 (quatro reais e cinquenta centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Justificativa de agrupamento: Objeto indivisível. O não agrupamento causaria prejuízo para o conjunto conforme Súmula 247 – TCU/2007. Perda de economia de escala. Melhor fiscalização do objeto.

Economia de recursos financeiros, pois não serão duplicadas as publicações dos eventuais resultados de julgamento da licitação, dos extratos de contrato e termos de aditamentos; e

Economia de recursos humanos, visto que tanto a equipe que processará a licitação, como a assessoria jurídica e a equipe de fiscalização, concentrarão suas ações em um único procedimento de contratação.

A contratação da prestação do serviço em tela se refere à contratação de apenas 02 (dois) postos de trabalho com a mesma função. Então acaba sendo mais econômico se realizada em um único grupo (economia de escala). O que torna indivisível este objeto.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Da mesma forma fizeram processo para contratação recente a superintendência do IPHAN-MS (01401.000114/2023-02).

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação está alinhada com a missão e a visão constantes do planejamento estratégico do Iphan, visa atender às necessidades no âmbito da Superintendência do Iphan-SE, e está incluída no PGC - Planilha PCA 2023 (4727613))

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

O objetivo principal é cumprir o Princípio Constitucional da Eficiência e do cumprimento do fim institucional, utilizando-se desse apoio operacional como subsídio, visto que a Autarquia possui grande déficit de servidores públicos.

A prestação de serviços de limpeza e conservação para esta autarquia já existe e é essencial para a Administração Pública, trazendo muitos benefícios diretos e indiretos. O resultado pretendido é a consecução do fim institucional entre as inúmeras atribuições da Instituição. Com isso, pretende-se aumentar a agilidade no atendimento das demandas internas e externas, uma vez que sendo as atividades operacionais acessórias prestadas por colaboradores terceirizados, os servidores poderão dedicar-se às atividades mais complexas e que envolvam a tomada de decisões, tornando o aproveitamento da escassa mão-de-obra disponível na Superintendência mais eficiente.

Além deste fato, esta Superintendência, ao realizar uma contratação através de pregão eletrônico, busca, entre as propostas interessadas, a mais vantajosa para as conveniências públicas, não apenas em termos de economicidade, pois deseja-se alcançar o menor preço, mas também, garantida a competição, a contratação daquela que preencha os atributos e aptidões necessárias ao bom cumprimento das obrigações que se propõem a assumir.

13. Providências a serem Adotadas

Pelas características dos serviços, não será necessária adequação do ambiente organizacional.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A Contratada deverá adotar mecanismos de implementação da sustentabilidade que estimulem e favoreçam um melhor ambiente de trabalho e de diálogo do homem no mundo em que vive. A adoção, no que for possível, de práticas de sustentabilidade. É de responsabilidade da Contratada na prestação dos serviços contratados, cumprir a legislação ambiental, para a gestão sustentável dos serviços, o atendimento às normas internas e de segurança e medicina do trabalho para seus empregados. Os serviços deverão ser executados em conformidade com as orientações e normas voltadas para a sustentabilidade ambiental. Para tanto, deverá realizar treinamento periódico dos empregados sobre práticas de sustentabilidade, em especial sobre redução de consumo de energia elétrica, de consumo de água e destinação de resíduos sólidos, economia em materiais plásticos descartáveis; a reciclagem de lixo; observadas as normas ambientais vigentes;

Os materiais fornecidos deverão ser de boa qualidade e durabilidade, devem obedecer as classificações e especificações determinadas pela ANVISA, e sempre que possível, biodegradáveis e sustentáveis, bem como, devem ser previamente aprovados pelo CONTRATANTE.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta contratação é viável na medida em que:

a) É um serviço essencial, continuado e fundamental para a Administração Pública, visto que o cargo de faxineiro não existe no quadro do IPHAN, o que torna imprescindível então a terceirização, através de realização de prévio procedimento licitatório;

c) O IPHAN é Autarquia Federal e necessita realizar a limpeza e conservação dos seus espaços internos. A inexistência de faxineiros prestando serviços de limpeza inviabilizaria a correta e eficaz conservação, salvaguarda e monitoramento dos bens imóveis de uso da instituição; d) A contratação será realizada por meio de procedimento administrativo vinculado que determinará, através de seu Termo de Referência e do Edital de licitação, todos os critérios objetivos de seleção da proposta mais vantajosa, utilizando o critério de julgamento menor preço, e com a fiel observância aos princípios da isonomia, da legalidade, da igualdade, da moralidade, da impessoalidade, da publicidade, do julgamento objetivo, da probidade administrativa, e demais princípios correlatos

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

VIRGINIA PINO DE ALBUQUERQUE TERCENIO

Autoridade competente



Assinou eletronicamente em 19/09/2023 às 12:35:47.

RUAN LEVY ANDRADE REIS

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 19/09/2023 às 12:36:36.